

Podpora biodiverzity prvkami zelenej infraštruktúry v obciach Slovenska – Zelené obce Slovenska

Zdôvodnenie k zmenám v dokumente

Všeobecné podmienky poskytnutia podpory, verzia 3.0:

Všeobecné podmienky k poskytnutiu podpory v rámci národného projektu (ďalej „Všeobecné podmienky“ v príslušnom tvare) „Podpora biodiverzity prvkami zelenej infraštruktúry v obciach Slovenska - Zelené obce Slovenska“ (ďalej „Zelené obce Slovenska“), verzia 2.0, účinné od 16.7.2019 nereflektovali aktuálny stav realizácie projektu.

Dňa 3.11.2020 nadobudla účinnosť Dohoda o ukončení Rámcovej dohody o zabezpečení realizácie vegetačných prvkov so zhotoviteľom A.I.I. Technické služby s.r.o.. Z uvedeného vyplynula potreba aktualizácie dokumentov, ktoré sú pre Slovenskú agentúru životného prostredia (ďalej SAŽP) záväzné.

Zmenou Všeobecných podmienok chce SAŽP vytvoriť vhodnejšie prostredie pre žiadateľov o poskytnutie podpory (ďalej aj „*žiadateľ*“ v príslušnom gramatickom tvare) a pre užívateľov podpory (ďalej aj „*užívateľ*“ v príslušnom gramatickom tvare) a zefektívniť podávanie žiadostí zmenou v nastavení pravidiel, ktorá vyplýva z predošlej praxe SAŽP s poskytovaním pomoci žiadateľom/užívateľom podpory. Potreba zmeny Všeobecných podmienok vyplýva aj zo súčasnej situácie, nakoľko bude vyhlásené nové verejné obstarávanie na zhotoviteľa realizácie vegetačných prvkov. Pri realizácii nového verejného obstarávania by sa chcela SAŽP vyhnúť sporným situáciám a chybám z predošlého zmluvného vzťahu so zhotoviteľom, preto považuje za nevyhnutné aktualizovať Všeobecné podmienky, ktoré sú záväzné pre všetky zúčastnené strany – SAŽP, užívateľa podpory a zhotoviteľa realizácie vegetačných prvkov.

Na základe zmeny Všeobecných podmienok budú následne vypracované ďalšie súvisiace dokumenty – Odborná metodická príručka k podpore biodiverzity prvkami zelenej infraštruktúry, Žiadosť o poskytnutie podpory (ďalej aj „*žiadosť*“ v príslušnom gramatickom tvare), Súhrnné čestné vyhlásenie žiadateľa, Zmluva o poskytnutí podpory, Žiadosť o vykonanie zmeny v Realizačnom projekte výsadby.

Vo Všeobecných podmienkach, verzia 3.0, účinnosť od 06.10.2021 boli realizované nasledovné zmeny:

ČLÁNOK 1

Článok 1, ods. 4, ods. 5 a Článok 7. ods. 2

Vo Všeobecných podmienkach bolo nahradené písm. g) Článku 1, ods. 4 samostatným odsekom 5 v Článku 1. Nový odsek 5 presne vymedzuje povinnosti užívateľov podpory, ktoré sú povinní dodržiavať v zmysle § 47 ods. 2 zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. V zmysle tohto zákona je užívateľ povinný starať sa o vysadené dreviny, najmä ich ošetrovať a udržiavať. V ods. 5 bola doplnená povinnosť užívateľa informovať o stave vysadených drevín na základe výzvy o poskytnutie informácie zo strany SAŽP. Túto povinnosť je užívateľ podpory povinný

dodržiavať počas realizácie projektu, ale aj v období udržateľnosti projektu. Nadalej platí, že odborne spôsobilá osoba (na náklady zhotoviteľa) bude prítomná pri odovzdávaní a preberaní samotnej realizácie vegetačných prvkov, čo potvrdí aj svojím podpisom v Preberacom protokole o odovzdaní a prevzatí výsadby vegetačných prvkov. Dôvodom navrhovanej zmeny je finančné a časové zefektívnenie monitoringu výsadby a snaha predísť duplicitám pri realizácii vegetačných prvkov. Prípadné reklamácie budú riešené v zmysle zmluvy so zhotoviteľom.

ČLÁNOK 2

Článok 2, ods. 3

Vzhľadom na predĺženie projektu do 12/2023 je pôvodné znenie s 36-timi mesiacmi bezpredmetné a nové znenie bolo upravené v zmysle aktuálneho dátumu ukončenia realizácie národného projektu.

ČLÁNOK 3

Článok 3, ods. 4, písm. b)

Z aktuálneho znenia Všeobecných podmienok bola odstránená zmienka o vzore zmluvy o usporiadaní majetkovo-právnych vzťahov, nakoľko každý užívateľ podpory môže mať vlastnú formu zmluvy o usporiadaní majetkovo-právnych vzťahov k miestu realizácie vegetačných prvkov.

ČLÁNOK 4

Článok 4, ods. 1

Cieľom zmeny je zjednotenie pojmov v návrhu Všeobecných podmienok s návrhom Zmluvy o poskytnutí podpory, kde sa vymedzuje pojem Rámcová zmluva o zabezpečení realizácie vegetačných prvkov.

Článok 4, ods. 2

Vo Všeobecných podmienkach bol upravený výraz preberací protokol na názov používaného protokolu Preberací protokol o odovzdaní a prevzatí výsadby vegetačných prvkov (ďalej aj „preberací protokol“ v príslušnom gramatickom tvare). Zároveň sa upresňujú pokyny k vyhotoveniu preberacieho protokolu a vymedzuje sa termín, kedy sa považuje realizácia vegetačných prvkov za ukončenú. Ďalej sa vymedzuje aj postup v prípade, že niektorá zo strán v preberacom protokole identifikuje vady alebo nedostatky. Na preberacom protokole budú uvedené podpisy všetkých zúčastnených strán.

V tomto článku je doplnená aj zodpovednosť zhotoviteľa za uateľnosť vegetačných prvkov v prvom vegetačnom období nasledujúcom po výsadbe a tiež je doplnená aj zodpovednosť užívateľa podpory za všeobecné úkony starostlivosti o zrealizované vegetačné prvky. Uvedená zodpovednosť a povinnosti vyplývajú aj z Odbornej metodické príručky k podpore biodiverzity prvkami zelenej infraštruktúry a sú zahrnuté aj v Zmluve o poskytnutí podpory a budú zahrnuté aj v Rámcovej zmluve o zabezpečení so zhotoviteľom.

ČLÁNOK 5

Zmeny v článku 5 súvisia s odstránením nedostatkov, ktoré sa vyskytli pri spracovávaní a vyhodnocovaní žiadostí o poskytnutie podpory. Týmto zmenami chce SAŽP zefektívniť spracovanie a posudzovanie žiadostí a znížiť administratívnu záťaž pre žiadateľov o poskytnutie podpory nastavením presných a zjednodušených pravidiel podávania žiadostí. Napríklad z príloh žiadosti bola odstránená povinnosť zaslať návrh zmluvy o poskytnutie podpory pri podávaní samotnej žiadosti. SAŽP požaduje predkladanie realizačného plánu výsadby vo formáte pdf primárne elektronickou formou (cez web www.zeleneobce.sk, na CD, DVD, USB alebo prostredníctvom elektronickej schránky na portáli www.slovensko.sk).

Článok 5, ods.2

V odseku 2 SAŽP vymedzuje dátum, do kedy je možné predkladať žiadosti o poskytnutie podpory a zároveň definuje presný postup podávania žiadostí a presne definuje dokumenty, z ktorých sa skladá žiadosť a jej prílohy. SAŽP považuje za potrebné disponovať originálom žiadosti o poskytnutie podpory a súhrnného čestného vyhlásenia aj s podpisom žiadateľa, preto pri týchto dvoch dokumentoch určuje spôsob podania poštou, osobne alebo prostredníctvom elektronickej podpisy cez elektronickej schránky na ústrednom portáli verejnej správy www.slovensko.sk. Na základe predošlých skúseností, pri dokumente realizačný projekt výsadby, SAŽP ponecháva žiadateľovi možnosť výberu podania realizačného projektu vo forme pdf súboru (elektronicky cez formulár na webovom sídle www.zeleneobce.sk, na CD, DVD, USB alebo cez elektronickej schránky na portáli www.slovensko.sk).

Článok 5, ods.3

Odsek 3 bol zjednodušený, nakoľko prílohy sú presne definované v Článku 5, odseku 2.

Článok 5, ods. 4

V tomto odseku je doplnená možnosť, ktorá by viedla k neschváleniu žiadosti. V tomto prípade nejde o zavedenie nového pravidla, ale zlúčenie všetkých informácií uvedených vo Všeobecných podmienkach verzia 2.0, ktorými by mal žiadateľ disponovať, do jedného bodu. Nakoľko sa v Článku 5, odseku 5, v bode a) uvádza nasledovné: “V prípade, že v stanovenej lehote 10 pracovných dní nebude doručené vysvetlenie na základe výzvy žiadateľovi na doplnenie požadovaných náležitostí, neúplných údajov, vysvetlenie nejasností, alebo nápravu nepravdivých údajov, tak žiadosť nebude schválená.”, SAŽP doplnila túto podmienku do článku 5, odseku 4, bodu c). Zároveň bol doplnený bod d), ktorým stanovuje neschválenie žiadosti o poskytnutie podpory v prípade, že na mieste realizácie predmetu podpory spočívajú ťarchy, ktoré odporujú účelu projektu. Závažnosť jednotlivých ťarch posúdi SAŽP pri posudzovaní žiadosti o poskytnutie podpory.

Článok 5, ods. 5 a ods. 6

Na základe predošlých skúseností SAŽP predlžuje lehotu na posúdenie kompletnosti a oprávnenosti žiadostí z 30 pracovných dní na 45 pracovných dní. V rámci tejto lehoty by sa malo posudzovanie žiadostí stihnúť vykonať aj v prípade zásahu vyššej moci alebo iných nepredvídateľných situácií (aj na strane SAŽP), aj bez porušenia Všeobecných podmienok. Zároveň bol v odseku 5 odstránený bod b),

nakoľko doplnenia a úpravy môžu žiadatelia o poskytnutie podpory vykonať aj v rozsahu požadovaných príloh.

Tiež dochádza k predĺženiu lehoty pre žiadateľa z 5 na 10 pracovných dní v prípade, ak SAŽP odošle žiadateľovi výzvu na doplnenie požadovaných náležitostí, neúplných údajov, vysvetlenie nejasností alebo nápravu nepravdivých údajov. Tým sa poskytuje žiadateľovi viac času na správne doplnenie jeho žiadosti.

Článok 5, ods. 7

V tomto odseku SAŽP doplnila informáciu, ktorý dátum bude považovať za dátum doručenia žiadosti o poskytnutie podpory.

Článok 5, ods. 8

Zmenou Všeobecných podmienok sa mení poradie v akom je Zmluva o poskytnutí podpory podpísaná, nakoľko SAŽP považuje za dôležité, aby prvým podpisujúcim bol užívateľ podpory. Následne môže SAŽP sledovať, ktoré zmluvy už boli uzavreté a tiež potrebu ich zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv.

Článok 5, ods. 9

SAŽP zjednotila pojmy vo Všeobecných podmienkach s návrhom Zmluvy o poskytnutí podpory, kde sa vymedzil pojem Rámcová zmluva o zabezpečení realizácie vegetačných prvkov.

Článok 5, ods.10

Na základe predošlých skúseností bola doplnená možnosť opakovane predlžovať lehotu 180 pracovných dní na vystavenie objednávky zhotoviteľovi. Vo Všeobecných podmienkach sa uvádza aj spôsob predlžovania lehoty - formou písomného oznámenia užívateľovi podpory zo strany SAŽP.

Článok 5, ods.11

Termín realizácie vegetačných prvkov bol predĺžený z 30 pracovných dní na 90 pracovných dní. SAŽP bude predkladať zhotoviteľovi objednávky na realizáciu vegetačných prvkov dva krát ročne pred agrotechnickým termínom a na základe objednávky zhotoviteľ pripraví logistický plán výsadby u jednotlivých užívateľov podpory. Uvedená zmena bola zapracovaná kvôli časovej efektívnosti. Zároveň zhotoviteľ dostane potrebné informácie k výsadbe v dostatočnom časovom predstihu.

Zároveň bola doplnená možnosť predĺženia stanovenej lehoty (90 dní). Týmto krokom chce SAŽP predísť tomu, aby sa výsadba realizovala v nevyhovujúcich klimatických podmienkach a následnému zdĺhavému riešeniu prípadných reklamácií.

Článok 5, ods.12

Doplnením článku 12, SAŽP definuje právo SAŽP a právo užívateľa podpory iniciovať zmeny v realizačnom projekte výsadby, prípadne v ostatnej dokumentácii súvisiacej s poskytnutou podporou a zároveň uvádza, že každá žiadosť o zmenu zo strany užívateľa bude osobitne posudzovaná SAŽP.

Nakoľko SAŽP iniciovala viaceré zmeny a taktiež dochádzalo aj k zmenám zo strany užívateľov podpory, je potrebné toto právo iniciovať zmeny definovať aj vo Všeobecných podmienkach.

ČLÁNOK 6

Článok 6, ods. 1

Odsek 1, bod a) bol upravený v súlade s Článkom 4, odsekom 2. Odsek 1, bod c) a d) - navrhovanou zmenou by mohol zhotoviteľ efektívnejšie využiť čas určený na výsadbu. SAŽP chce zmenou dosiahnuť zníženie administratívnej záťaže a ochranu životného prostredia, nakoľko považuje za dostatočné, ak zhotoviteľ predloží jednotlivé fotografie v elektronickej podobe.

Článok 6, ods. 7

Do Všeobecných podmienok bol doplnený odsek 7 v Článku 6, ktorým sa vymedzuje právo SAŽP alebo právo odborne spôsobilej osoby podľa zákona o ochrane prírody a krajiny určenej SAŽP vykonať kontrolu vitality vegetačných prvkov na mieste ich realizácie. Tento odsek bol doplnený za účelom overenia správnosti implementácie projektu, za účelom kontroly vitality jednotlivých prvkov a tiež za účelom kontroly a overenia prípadných reklamácií zo strany užívateľov podpory voči zhotoviteľovi.

Článok 6, ods. 8

Doplnením odseku 8 v Článku 6, sa definuje povinnosť užívateľa podpory zachovať účel poskytnutej podpory vo forme realizácie vegetačných prvkov. SAŽP navrhol nasledovný mechanizmus zachovania účelu poskytnutej podpory: V prípade, že SAŽP identifikuje na mieste realizácie podpory nedostatky, ktoré vznikli nedodržaním ustanovenia Článku 1, odseku 5 týchto Všeobecných podmienok, ako aj nedodržaním práv a povinností vyplývajúcich z príslušných právnych predpisov v oblasti ochrany prírody a krajiny, SAŽP má nárok žiadať odstránenie týchto nedostatkov formou obnovy jednotlivých vegetačných prvkov na náklady užívateľa podpory. V prípade, že užívateľ podpory nedostatky neodstráni, SAŽP má právo nárokovať si od užívateľa podpory finančnú náhradu až do výšky skutočne vynaložených oprávnených výdavkov na realizáciu vegetačných prvkov. Uvedený mechanizmus zachovania účelu poskytnutej podpory bude definovaný aj Zmluve o poskytnutí podpory.

V Zmluve o poskytnutí podpory SAŽP právne ukotví povinnosť užívateľa podpory zachovať účel poskytnutej podpory vo forme realizácie vegetačných prvkov. V prípade, že účel poskytnutej podpory nebude zachovaný (napr. nevhodnou starostlivosťou o vegetačné prvky), SAŽP má právo nárokovať si od užívateľa podpory preplatenie skutočne vynaložených oprávnených výdavkov na realizáciu vegetačných prvkov.

ČLÁNOK 7

Článok 7, ods. 1

Nakoľko v predošlých Všeobecných podmienkach, verzia 2.0 nebolo jasne definované, že SAŽP môže s jedným užívateľom podpory uzavrieť zmluvu o poskytnutí podpory iba jedenkrát, je toto ustanovenie definované v novej verzii Všeobecných podmienok, verzia 3.0. Zároveň SAŽP navrhuje aj zapracovanie

situácie, ktorá by mohla nastať pred ukončením národného projektu, v prípade, že nebude vyčerpaná finančná alokácia národného projektu a zároveň SAŽP už nebude disponovať žiadosťami o poskytnutie podpory od žiadateľov, s ktorými ešte nebola uzatvorená zmluva o poskytnutí podpory. V tomto prípade SAŽP umožní podávanie žiadostí aj žiadateľom, ktorí už sú užívateľmi podpory. O tejto možnosti bude SAŽP informovať na webovom sídle projektu www.zeleneobce.sk.